

牡丹江市爱民区国民经济和社会发展规划 2024 年执行情况与 2025 年计划 (草案) 报告

(2025 年 1 月 10 日在牡丹江市爱民区第十六届人民代表大会第五次会议上)

爱民区发展和改革委员会 关 婷

各位代表：

受区政府委托，现将爱民区国民经济和社会发展规划 2024 年执行情况与 2025 年计划（草案）报告如下，请予审议。

一、2024 年计划执行情况

2024 年，在市委、市政府和区委、区政府坚强领导下，全区上下认真贯彻党的二十大和二十届二中、三中全会精神，全面落实习近平总书记重要讲话重要指示精神，深入贯彻省委和市委决策部署，紧扣高质量发展主题主线，认真执行区十六届人大四次会议审议批准的国民经济和社会发展规划，坚持稳中求进工作总基调，加快构建新发展格局。全区经济运行稳中有进、稳中有升，高质量振兴发展取得新成效。

(一) 主要指标完成情况

截至 11 月末，全区地区生产总值同比增长 2.5%，规模以上工业增加值同比增长 9%，社会消费品零售总额同比增长 3.5%，农林牧渔业总产值同比增长 3.9%，实际利用内资总额同比增长 60.8%，固定资产投资同比增长 0.1%，一般公共预算收入同比增长 0.7%，进出口总额同比增长 36.4%。7 项主要经济指标高于全市平均值、6 项高于全省平均值，综合排名位列城区首位。

(二) 以科技创新为引擎，工业经济提质扩量

一是高新技术企业数质双增。培育科技型中小企业 35 户、高新技术企业 33 户，升规入统企业 2 户。全年新增“专精特新”企业 4 户，总量位居全市首位。强力推进林海石油钻杆对焊接头、北方油田保压取芯工具、鑫锐德石油防脱旁通阀等 5 个重点项目科技成果转化。通用石油成功申报省企业技术中心，北方油田成功申报省工程技术研究中心，天擎科技通过创新型中小企业认定。企业全年新获得各类专利 486 个，自主研发能力不断提升。二是工业项目加快推进。完成全区重点工业企业设备更新调查摸底，设备更新 189 台（套），当年完成投资 720.17 万元。北方阀业绿色数字化高端智能制造、北方高压电瓷合作重组、华誉食品预制菜加工等 6 个项目竣工。北方阀业智能制造项目基础设施实现“当年开工、当年建设、当年竣工”，成为全市首批成功申

报大规模设备更新改造政策的 2 户企业之一，获得国家补贴资金 315 万元。

（三）以高质量发展为目标，项目建设成效显著

实施向上对接争取行动，积极破解水毁农田道路、高校新建校区周边配套基础设施不完善、项目建设资金不足等问题，全年争取各类政策性资金 4.88 亿元，同比增长 20.3%。奋力跑出项目建设加速度，全年谋划储备项目 189 个、总投资 167.1 亿元，同比分别增长 11.2%、28.5%。44 个省市重点项目全部开复工，总投资 35.15 亿元，项目投资完成率 122.1%。30 个省市重点项目实现竣工，产业项目占比 53.3%。

（四）以乡村振兴为引领，现代农业稳步向好

一是构建高质量发展产业体系。认真落实“加快推进农业农村现代化”的重要指示，投入 1723 万余元，实施 14 个项目，完成财政衔接乡村振兴资金项目建设。村集体年总收入突破 500 万元。牢牢扛稳粮食安全重任，播种面积和粮食产量均超省定任务。持续扩大“菌菜牧果林”规模，大力发展以丰收草莓、寒地黄桃、黑丰菌业为重点的特色种植产业，百果园“南果北移”项目改造闲置棚室 82 栋，高效智能温室总面积扩至 3.3 万平方米，新建食用菌生产基地菌棚 7000 平方米。特色养殖鸵鸟、黑熊分别达到 200 只、3000 头以上。聚焦“两头两尾”产业集群发展，康之源高端调味品项目、华誉食品高端速冻食品改扩建项目建成投产，黑宝

药业“黑宝熊胆粉”成功入选省级区域公用品牌“九珍十八品”名录。二是持续巩固脱贫攻坚成果。抓好精准扶贫，强化防返贫动态监测帮扶，增加巩固脱贫攻坚成果保障资金，加大固定资产投资和对企租赁，为脱贫人口增加收入提供支持，全区无新纳入返贫监测户。

（五）以促消费为抓手，服务业潜能充分释放

深入打好发展特色文化旅游和做大做强夜经济两张牌，以三道关生态文旅观光带为主体，融入农家乐、帐篷营地、手工作坊等新型文化旅游业态，建设农家乐 25 家、帐篷营地 4 家，打造市区近郊休闲旅游目的地。做精做实“文旅+产业”链条，唐长城保护利用基础设施建设、万相集文化创意产业园等项目有序推进，全力构建三道关旅游发展新格局。做大做强夜经济商业圈，“学府夜市”客流量达到 20 万人次，销售额突破 300 万元。傲矫龙超市 4 家门店全部开业运营。成功招引牡丹江数字化中央智慧洗衣中心项目，打造全省首个高校智慧洗衣服务平台。上海医药集团药品仓储项目落户我区。开展“雪韵·牡丹江”雪雕大赛，举办青少年雪地足球比赛、雪地越野穿越活动，打造 4 万平方米冰雪运动乐园。

（六）以改革创新为实践，发展环境持续优化

完成区委 2024 年深化改革工作要点，持续优化营商环境、发展壮大民营经济。一是抓紧抓牢招商引资生命线。全

区赴北京、深圳、上海等地招商累计 30 余次，对接企业 150 余家，形成线索 300 余条。成功举办生物医药、名优农产品等推介活动 10 余次。中国能源建设股份有限公司、黑龙江安徽商会等 50 多家企业及商协会到我区考察洽谈。成功签约省外 500 万元以上项目 91 个，其中亿元以上项目 16 个，签约金额 50 亿元。二是持续创建优良政务服务环境。深化“放管服”改革，推动“一网通办”“全程网办”，梳理公开行政许可清单事项 182 条，实现全区基层服务事项及权限认领规范统一，综合窗口累计办件 13859 件，办结率 100%。研究制定“高效办成一件事”“帮办代办”等制度，为特殊群体提供“一对一”与上门服务，成功经验获龙头新闻、黑龙江日报等省级媒体刊发。三是做大做强民营经济。市场主体增势良好，全年新设立市场主体 4113 户，同比增长 22.8%。深入落实国家、省、市促进民营经济发展意见，持续开展企业包联工作，解决企业发展问题 235 个，助力企业申请政策资金超千万元。四是扶持培育新兴产业。聚焦低空经济、创意设计等战略性新兴产业和未来产业项目。建设牡丹江市低空经济产业园，招引 5 家无人机经营企业、培训服务单位入驻园区。设置空域面积 60 平方公里、真高 300 米的无人机综合测试空域。数字经济产业园区年线上交易额达 1 亿元，孵化企业 30 户，自媒体法律服务平台成为全国前十法律服务平台，占份额 5% 以上。

（七）以发展和安全为主线，民生福祉不断提升

认真落实“统筹发展和安全”的重要指示，坚持在发展中保障和改善民生，用心缔造群众满意幸福生活。一是社会保障更加完善。全力实施困难群体社会救助，提高低保、特困人员救助标准，全年发放各类救助资金和社会福利资金超3800万元，民生支出占比85%以上，城乡低保标准实现“十八连增”。全力抓好稳就业，全区充分就业社区建设达100%。扎实开展根治欠薪工作，解决拖欠农民工工资589万元。二是公共服务更加优质。加快建设健康爱民，与10家省、市级医院签定合作协议，成功打造“区院共建‘家庭健康一站式’服务项目”，受益群众9000余人。全市首个标准化铁北社区卫生服务中心中医馆建成投入使用。家庭医生重点人群签约率100%，家庭医生团队建设数量居全市首位。提升养老服务水平，改造居家养老服务设施面积超3000平方米。建设全市首家适老化体验馆和“记忆小屋”。三道关村以及庆旺、耐火社区被评为省级特殊困难老人家庭适老化改造示范点。实施“名校创建行动”，投入1100万元推动教育基础设施提档升级，校园面貌焕然一新。新建5个五人制社会足球场，完成区冰雪运动展馆建设。区属学校在全国、全省冰雪赛事中累计获得19枚金牌。井冈山小学被评为省级义务教育教学改革实验校，被《黑龙江教育》杂志社专访宣传。中华路小学被评为全国青少年足球特色学校。

拥军优抚成效明显，我区代表全市通过“全国双拥模范城”九连冠考评验收，区退役军人服务中心获评全省百家退役军人服务中心文明实践点。高标准完成年度军事训练、民兵组织整顿和兵员征集任务，区国防动员和后备建设质效逐步提高，“两应”能力进一步提高。三是城乡环境持续改善。有序推动城市基础设施完备，城区燃气管道老化更新改造项目普惠 179 个小区、4 万余户居民。加快建设美丽乡村。种植杏树、紫穗槐等 1.3 万株，整修乡村道路 2.5 公里、桥梁 3 座，升级改造饮水工程 1 处。三道关镇国土空间总体规划获市政府批复，12 个村 258 条道路街巷完成命名，三道关镇成功入选 2024 年度“美丽中国·深呼吸小城/乡镇”名单。持续深入打好污染防治攻坚战，加大中央、省级环保督察反馈问题及转办案件整改力度，承接的信访案件均未出现反弹。打好蓝天碧水净土保卫战，完成 6 台 65 蒸吨以上燃煤锅炉超低排放改造任务。持续 7 年实现秸秆禁烧“零火点”，空气优良天数比例达 96.1%。落实“三长制”各项工作任务，持续开展河湖库“清四乱”常态化工作，整治河湖“四乱”问题 19 处。畜禽粪污综合利用率超省定目标。4 条山洪沟治理项目顺利完工，有效提升防洪能力，保障周边耕地安全。整治受污染耕地 146 亩，改革完善耕地占补平衡制度，坚决稳住耕地总量。四是社会治理更加有效。筑牢安全发展基础，深入实施安全生产治本攻坚三年行动，全年未发

生安全生产事故。探索建立爱民区安全生产网格化管理体系，全国首创“一网一图四码”流程，成功经验在全市作试点推广宣传，并获《中国应急管理报》刊发。联合阳明区开展森林草原扑灭火实兵演练，提升跨区森林扑火战斗实力，演练成果获新华社、新华网、黑龙江日报等多家媒体报道。深化平安爱民建设，深入推进“四所一庭（室）一中心”联调联动，常态化推进扫黑除恶斗争，基层治理能力不断提升。落实信访工作法治化总要求，深入排查矛盾纠纷隐患1341件，化解率94.9%，化解信访积案10件。

此外，数据安全、民族宗教、审计监督、统计调查、妇女儿童、残疾人保障等工作都取得了卓有成效的进展，驻区单位积极作为，为区域经济发展献策献力。

二、2025年国民经济和社会发 展预期目标

2025年是“十四五”规划的收官之年，是全面深化改革的关键之年，也是“十五五”规划的布局之年，做好今年各项工作对全区实现高质量发展、可持续振兴至关重要、意义重大。

（一）总体要求

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻习近平总书记重要讲话重要指示精神，全面贯彻落实党的二十大和二十届二中、三中全会及中央经济工作会议精神，按照省、市第十三次党代会、区第十一次党代会及历次全会部署，坚持稳中求进工作总基调，完整准确全面贯彻新

发展理念，积极服务和融入构建新发展格局，深化供给侧结构性改革，扎实推动高质量发展，坚持和加强党的全面领导，坚决扛起维护国家“五大安全”政治责任，深度融入我省“三基地、一屏障、一高地”建设，进一步全面深化改革，扩大高水平对外开放，更好统筹发展和安全，防范化解重点领域风险和外部冲击，稳定预期、激发活力，优化供给、扩大内需，推动科技创新和产业创新融合发展，建设具有特色优势的现代化产业体系，促进经济持续回升向好，增进民生福祉，保持社会和谐稳定，高质量完成“十四五”规划目标任务，为实现“十五五”良好开局打牢基础，在建设“六个龙江”、推进“八个振兴”中展现爱民担当、贡献爱民力量。

（二）主要目标

地区生产总值同比增长 5.5%，规模以上工业增加值同比增长 5%，社会消费品零售总额同比增长 5%，固定资产投资同比增长 6%，进出口总额同比增长 7%，一般公共预算收入同比增长 6% 以上，力争主要经济指标增速均高于全市平均水平。城乡居民收入与经济增长基本同步，粮食产量稳定在 0.9 亿斤以上，万元 GDP 综合能耗下降 3.2%。

三、2025 年国民经济和社会发展主要任务

围绕 2025 年发展目标，聚焦各项事业高质量发展，重点做好以下七方面工作。

（一）加速构建现代化工业体系，提供高质量发展动能

围绕省“4567”和市“4428”产业发展方向，持续优化产业结构，在产业科技创新、高端智能领域加快发展优势产业。一是加快装备制造产业数字化转型。推动通用石油、灵泰药业、华誉食品等申报数字化标杆企业，推动北方阀业申报省级数字车间，加快装备制造产业向数字化、智能化改造升级。二是培育医药产业壮大。加快中医药大健康产业园、仁合堂药品和功能食品产业园等项目建设，打造我省东部对俄道地药材智慧集散中心。推动仁合堂、九芝堂扩大功能保健食品品类，黑宝药业做大熊类药品市场，灵泰药业硒酵母等产品进入药品集采目录，力争恒远药业孟鲁司特钠制剂项目开工建设。三是推动精细化工及新材料产业扩产。推动投资5000万元的龙峰磨具磨料公司碳化硅生产线扩建项目年内开工建设，海迪科技BAT项目投产达效，构建新材料全产业链发展体系。四是做好科技型中小企业和高技术企业培育。深化校企合作，引导仁合堂药业、灵泰药业、北方油田等企业申报和实施更多自主研发、创新产品工程，形成更多科技创新成果。健全企业培育创新体系，持续抓好升规入库，确保全年新增规上工业企业完成市定任务。助力北方油田申报国家级专精特新“小巨人”企业，力争高新技术企业突破35户、科技型中小企业突破40户。

（二）全力提升乡村产业引领，推进乡村振兴落地见效

积极主动施策，加速形成产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕的乡村振兴新格局。一是全力抓好粮食安全。全面加强耕地保护，确保粮食播种面积和产量稳定，提升粮食安全保障能力。二是加速特色产业发展。持续扩大“菌菜牧果林”规模，扶持黑丰菌业养菌棚规模化发展，稳步推动建设全省东南部最大“二级食用菌菌种”培育基地。持续加大棚室经济规模，将丰收草莓采摘园区打造成我省最大的绿色草莓采摘基地，实现四季采摘目标。大力发展中药材种植和林下经济，集中培育刺五加、平贝、赤芍、万寿菊等优势特色中药材品种，加快发展大榛子、沙棘、红树莓等寒地坚果浆果产业。推进养殖业扩量升级，加快江西村工厂化高密度循环水系统养殖、哈哈牧场农业有机肥、军马场中草药大鹅养殖基地、北安村沙棘大鹅养殖基地等项目建设。在八达鸵鸟、黑宝黑熊等养殖基地融合休闲康养元素，提高农产品附加值。延伸康之源米业黄酒、米醋等高端调味品产业链条，推动康之源大米、八达鲜食玉米等优势产品参评黑土优品、九珍十八品等省级区域公用品牌。壮大村集体经济，村集体年收入全部突破20万元、其中2个村达到100万元以上。三是加强农村生态文明建设。抓好农村人居环境整治，加大农业面源污染防治，促进黑土地保护成效全面提升，提升全区秸秆综合利用率、畜禽粪污资源化利用率，推动农业废弃物治理向循环利用方式转变。四是巩固拓

展脱贫攻坚成果。加强脱贫攻坚与乡村振兴统筹衔接，聚焦防止返贫动态监测和帮扶、产业发展和乡村建设行动等任务实施，落实防止返贫动态监测和帮扶机制，确保无返贫致贫现象发生。

（三）推动消费提质升级，助力区域经济持续回升向好

进一步提振发展信心，全力打造充满活力、富有竞争力的商贸服务新格局，促进区域经济形成的新的经济增长点。一是优化升级服务业结构。加快印泰之江、世纪金源等外贸企业落户。大力发展电商产业，扶持数字经济产业园及电商企业发展壮大，推动电子商务交易额增长 10%。积极推动月星环球港 K 地块商业综合体建设，加快月星商业街招商工作。做好限上企业参加政府消费券发放活动，拉动消费稳步增长。大力发展夜经济，做大做强夜经济商业圈，不断激发消费活力。二是提升三道关沿线旅游品质。突出文旅融合发展，以三道关生态文旅观光带建设为牵动，推出具有文化特色的精品旅游线路。谋划建设全民健身中心项目、唐长城遗址保护管理用房建设项目。依托海东青文创园和万相集文创园，设计一批具有地方特色和唐长城文化元素的文创产品。支持海东青与黑宝熊乐园合作建设研学营地。大力发展冰雪经济，谋划唐长城文化公园冰雪研学项目、牡纺冰雪文化商业综合体项目和颐池山庄雪上乐园项目，打造三道关森林雪地越野穿越路线。

（四）着力优化投资环境，持续扩大有效投资

扎实推进抓项目、扩投资、优环境、稳增长，激发市场活力，推动经济实现质量并升。强力推进招商引资，强化项目支撑，为爱民高质量发展积蓄动能。一是开展精准招商引资。强力推动冬季招商“百日行动”，发挥10个产业专班优势，持续创新招商模式，对接重点企业，推动招商引资提速见效、提质增效。力争全年新签约项目150个，亿元以上项目20个，省外500万元以上项目100个，总投资超60亿元。二是锚定项目建设不放松。全力推动项目建设“2256”攻坚行动，谋划项目200个、总投资200亿元，列入省市重点项目50个，开复工项目60个。加快牡丹江医科大学新校区学生宿舍、牡丹江市低空经济产业园基础设施等重点项目前期手续办理工作，加快牡丹江客运站分站、林业职业技术学院实训园区等项目建设。聚焦国家“十五五”规划编制、“两新”“两重”等重大政策机遇，积极争取各类资金支持。三是大力发展低空经济。积极推进国家级民用无人驾驶航空试验区申报工作。聚焦牡丹江市低空经济产业园发展，加速推进涵盖“研发试验、空域管控运维、资质培训、应用服务、科普研学”五个领域的低空经济产业，打造牡丹江市低空经济先导示范区。

（五）持续深化改革创新，激发经济社会发展活力

持续深化重点领域和关键环节改革，紧盯制约实体经济

发展的关键问题，全面激发市场主体活力。助力高质量发展可持续振兴取得新成效。一是持续深化重点领域改革。深入贯彻落实党的二十届三中全会精神及《决定》工作部署，统筹推进农业农村、民生、生态、文化等领域改革，结合实际改革创新举措，全面确保改革任务落实落细，推动改革取得实质性突破。提升国有资本监管运营能力，扎实推动区属国资国企改革。二是争创省级高新区。全力推动省级高新技术产业开发区承接申报工作，加快完成前期报审，确保顺利通过评审，打造优势平台，扶持辖区企业、高校、科研院所享受政策红利。三是推动政务服务水平整体跃升。全力推进服务型政府建设，积极创新审批方式，持续优化政务服务流程。全面梳理政务服务容缺受理事项，提高审批效率。以数字化赋能营商环境高质量发展，强化数据共享与数字平台建设，推动更多数字化成果运用到实际办事场景。四是服务民营经济发展。坚持送科技政策进企业，发挥政府财政性资金引导作用，鼓励、引导企业加大科技投入。营造企业发展良好氛围，积极搭建为企业服务创新平台，深入开展营商环境问题“大清理”工作，全力破解企业难点堵点问题，助力企业高速发展。高质量完成“千企万户”大走访工作，推动民营经济快速发展。

（六）践行以人民为中心思想，以更大投入解决民生问题

聚焦解决好人民群众最关心、最直接、最现实的问题，

提高人民生活品质，在发展中补齐民生短板、提高民生水平。一是加强普惠性、基础性、兜底性民生建设。加强对大学生和就业困难人员等重点群体就业创业帮扶，深化企业用工保障机制，做好就业供需双方服务。新建“家门口”就业服务站5个，全年城镇新增就业3000人以上、城镇失业人口占比控制在省定目标以内。畅通欠薪案件“绿色通道”，创建1个标准化“安薪项目”，加快农民工工资支付保障制度落实，推动工程建设领域在建项目工资支付监控预警平台覆盖率80%以上，保持农民工欠薪案件“动态清零”。做好城镇居民基本养老保险工作，确保城乡居民基本养老保险应保尽保、应发尽发。二是不断优化公共服务供给。深化“名校创建”行动，加强教师队伍建设，加大教育投入，持续改善办学条件，更新教育设施设备、改善操场环境等，办好人民满意教育。积极开展健康县（区）创建工作，加快健康社区（村）、健康机关、健康企业等健康场所建设，为居民提供全方位全周期健康服务。优化养老服务，有序推进街道社区养老服务设施建设，探索农村养老服务新模式。三是改造提升城乡基础设施。计划申报2025年老旧小区改造、住宅小区安全隐患设施更新改造、2025年度燃气瓶改管等项目，预计惠及居民近万户。谋划修建三道关村2组至5组道路，计划重建危桥1座、铺设放牛村饮用水管网。深化“厕所革命、垃圾革命、污水革命”，逐步提高农村生活垃圾无害化

治理率。四是持续打好污染防治攻坚战。积极做好省级环保督察反馈问题整改及信访案件“回头看”工作。计划投入1838万元治理侵蚀沟49条。加强黑臭水体治理整治工作回头看，开展入河排污口排查整治专项行动。

（七）以安全稳定为基本盘，全力排查整治风险隐患

牢固树立总体国家安全观，打好防风险、保安全、守底线主动仗，以高水平安全保障振兴发展。坚定不移贯彻总体国家安全观扛起维护国家“五大安全”政治责任。扎实推进安全生产治本攻坚三年行动和安全生产网格化管理体系建设，坚决遏制重特大安全生产事故发生。完善社会治理体系，提升基层治理效能。扎实推进信访工作法治化，坚持和发展新时代“枫桥经验”“浦江经验”，完善“人民满意窗口”建设，将群众意见较为集中、问题较为突出的问题和历史遗留问题解决在基层。深化平安爱民建设，加强社会治安综合治理，严厉打击电信网络诈骗等各类违法犯罪活动，常态化推进扫黑除恶专项斗争，确保政治安全、社会安定、人民安宁。强化民主法治建设。提高拥军优抚工作质量，巩固提升军政军民团结的良好局面。一体建设法治爱民、法治政府、法治社会，深入实施“八五”普法，完善公共法律服务体系，营造全民守法良好氛围。